

УДК 352(575.2):355.244:504.4

Деятельность органов местного самоуправления КР в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Арапова Валентина Александровна, магистрантка группы ТБ(ЗЧС)-1-19, КГТУ им. И.Раззакова, Кыргызста, 720044, г.Бишкек, пр. Ч.Айтматова 66. e-mail: fevralskaya_97@mail.ru

Степанов Сергей Борисович, доцент, КГТУ им. И.Раззакова, Кыргызста, 720044, г.Бишкек, пр. Ч.Айтматова 66. e-mail:stepanovs06@mail.ru

Аннотация:

Статья посвящена изучению анализа деятельности органов местного самоуправления КР, направленной на организацию и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ключевые слова: защита населения и территорий, органы местного самоуправления, чрезвычайные ситуации, компетенция,

Annotation:

Devoted to the study of the analysis of the activities of local authorities aimed at the organization and implementation of measures on protection of population and territories from emergency situations of natural and technogenic character.

Keywords: protection of population and territories, local governments, emergency, competence

Введение:

Под чрезвычайной ситуацией (ЧС) мы понимаем реализацию опасности, которая угрожает жизни людей и их здоровью. Опасность носит потенциальный характер, что означает ее скрытность, неопределенность во времени и пространстве. Условия, позволяющие потенциальной опасности перейти в реальную, называются причинами. Потенциальная опасность через причину реализуется в событие, т.е. в ЧС, которое имеет различные последствия для общества: гибель и заболевания людей, материальный ущерб и т.п. Знание причин, идентификация их - основа профилактики ЧС.

Практически ежедневно в различных уголках нашей планеты возникают ЧС, их количество за последние 20 лет возросло в 2 раза. А, следовательно, растёт число жертв и материальный ущерб, как в промышленности, так и на транспорте, в быту, в армии и т.д. Наибольшую опасность представляют крупные аварии, катастрофы на промышленных объектах и на транспорте, а также стихийные и экологические бедствия.

Как известно, территория Кыргызской Республики подвержена воздействию более 20 опасных природных процессов и явлений. Наибольшую угрозу населению и объектам жизнеобеспечения представляют: землетрясения, оползни, лавины, селевые потоки, паводки, подтопления, подъем уровня грунтовых вод, сильные дожди, молнии, грады, снегопады, камнепады, ураганные ветры.

Чрезвычайные ситуации могут привести к многочисленным жертвам, значительному экономическому ущербу, прекращению жизнеобеспечения населения и парализации работы региональных и местных органов власти и управления. По среднестатистическим данным, ежегодно в стране происходит порядка 200 чрезвычайных ситуаций природного характера, из опасных зон отселяются тысячи семей.

Чрезвычайные ситуации могут произойти в любое время суток и потребуются значительный обмен информацией между министерствами, ведомствами и частным сектором.

Государственная политика в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера направлена на заблаговременное проведение необходимых мероприятий, обеспечивающих их предупреждение и снижение ущерба, максимально возможное использование имеющихся сил и средств государственных структур и органов самоуправления.

Основные понятия

Чрезвычайная ситуация - обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате опасного природного или техногенного явления, аварии, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - комплекс заблаговременно проводимых мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - локализация и прекращение действия факторов, вызвавших чрезвычайную ситуацию, аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров материальных потерь и ущерба окружающей среде.

Зона чрезвычайной ситуации - территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Законодательство Кыргызской Республики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Законодательство Кыргызской Республики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов.

Цели настоящего Закона

Целями настоящего Закона являются:

- предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;
- снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Единая государственная система гражданской защиты

Единая государственная система гражданской защиты объединяет органы управления, силы и средства органов исполнительной государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.

Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся с учетом экономических природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, местных государственных администраций и органов местного самоуправления, на территории которых сложилась чрезвычайная ситуация.

При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством КР порядке привлекаются силы и средства органов исполнительной государственной власти.

Роль местного самоуправления в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

При изучении вопросов функционирования органов местного самоуправления в рамках Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций возникает необходимость глубокого изучения полномочий органов местного самоуправления.

Основной характеристикой местного самоуправления является административная самостоятельность территориальных коллективов и их органов в отношениях с государством. Самостоятельность самоуправления основана не на собственном праве, как у субъектов Республики, а на законе, акте центральной власти.

Местное самоуправление и его организационно-правовое содержание в современном виде является продолжением государственного управления общественными процессами на местах. Оно адаптирует государственное управление применительно к местным особенностям с учетом исторических и иных местных традиций и интересов.

Можно с уверенностью утверждать, что исполнительная власть занимает важное место в нормотворческой деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Исполнительные органы местного самоуправления играют ведущую роль по формированию на территории элемента подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Именно на исполнительные органы местного самоуправления возлагается обязанность по созданию основных элементов звена подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: координационных органов; постоянно действующих органов управления; органов повседневного управления; сил и средств; резервов финансовых и материальных ресурсов; системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Вместе с тем, необходимо отметить, что Кыргызская Республика имеет достаточно развитое законодательство в сфере предупреждения и ликвидации последствий природных и техногенных катастроф. Вместе с тем, для повышения его эффективности необходимо решение ряда проблем.

Одна из проблем связана с большой фрагментарностью законодательства, действующего в этой сфере, что стало причиной появления не только значительного числа противоречий между отдельными законодательными актами, но и пробелов в правовом регулировании.

Помимо совершенствования законодательной базы, необходима модернизация нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, предупреждения пожаров и чрезвычайных ситуаций.

В целях повышения эффективности деятельности органам местного самоуправления нужно вести работу с населением, направленную на пропаганду культуры противопожарного поведения, на доведение до сведения граждан информации о порядке их действий в чрезвычайных ситуациях. Отдельно необходимо остановиться на вопросах совершенствования правового регулирования.

Недостаточный уровень бюджетной обеспеченности многих структур не позволяет органам местного самоуправления в должной мере реализовывать мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникают сложности с созданием резерва материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно статьям 9, 10 Государственного закона Кыргызской Республики от 24 мая 2018 года № 54 "О Гражданской защите" к вопросам местного значения и поселения относится:

- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, что позволяет, как сужать, так и расширять полномочия органов местного самоуправления, что негативно сказывается на реализации потенциала местного самоуправления в этой сфере.

Говоря об осуществлении указанных полномочий органами местного самоуправления, в первую очередь нужно отметить, что многие предложения по совершенствованию работы по вопросам предупреждения пожаров и чрезвычайных ситуаций, так или иначе, затрагивают компетенцию государственных или региональных органов власти. Представляется, что полномочия должны быть закреплены за районами, поскольку поселения, как правило, не обладают достаточными материальными и кадровыми ресурсами для осуществления этих функций.

Помимо совершенствования законодательной базы, необходима модернизация нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, предупреждения пожаров и чрезвычайных ситуаций. В целях повышения эффективности деятельности органам местного самоуправления нужно вести работу с населением, направленную на пропаганду культуры безопасного поведения, на доведение до сведения граждан информации о порядке их действий в чрезвычайных ситуациях. Такая информация может размещаться любыми доступными способами: в СМИ, в сети «Интернет», в специализированных телепередачах и видеороликах на телевидении, на информационных стендах, по радио и т.д.

Кроме того, важнейшую роль в предупреждении чрезвычайных ситуаций играют общественные организации. Органы местного самоуправления должны обеспечить максимальное взаимодействие с ними в этом направлении, так как контроль со стороны общественности будет только способствовать повышению их эффективности при осуществлении этих полномочий. Также следует усилить работу по предупреждению

чрезвычайных ситуаций в организациях и предприятиях, прежде всего, на уровне принятия ими локальных правовых актов, предусматривающих особый порядок действий сотрудников в чрезвычайных ситуациях в целях оперативного преодоления административных барьеров.

Как видим, большинство из указанных предложений по повышению эффективности работы органов местного самоуправления в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций либо затрагивает компетенцию органов государственной власти, и соответственно, не может быть реализовано самостоятельно, либо требует выделения значительных финансовых и кадровых ресурсов, что многие муниципальные образования в настоящее время себе позволить не могут.

Вывод:

Рассмотрев полномочия органов местного самоуправления становится очевидным, что качество и оперативность работы всей Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций зависит от своевременного сбора и обмена информацией о чрезвычайных ситуациях между организациями, органами местного самоуправления, органами исполнительной власти субъектов Кыргызской Республики и Государственными органами исполнительной власти в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях. Очевидно, что полноценная реализация полномочий органами местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций возможно только при наличии сформировавшейся и реально действующей нормативно-правовой базы их обеспечения на всех уровнях власти.

Список использованной литературы:

1. Закон КР от 24 мая 2018 года № 54 "О Гражданской защите".
2. <http://ru.mes.kg/2018/03/04/upravleniya-mchs-kr-po-chujskoj-oblasti-2/>
3. Сапронов Ю.Г. Безопасность жизнедеятельности: Учеб. пособие для студ. учреждений сред. проф. образования/ Ю.Г.Сапронов, А.Б. Сыса, В.В. Шахбазян.- М.: Издательский центр «Академия», 2002.-320с.
4. Вахтин А.К. Меры безопасности при ликвидации последствий стихийных бедствий и производственных аварий. - М.: Энергоатомиздат, 1984. - 288с.
5. Токомбаева, Алтын Тарасовна. Проблемы совершенствования системы безопасности Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях. Диссертации и автореферата по ВАК РФ 23.00.04. 110-127с.